



# 2016-17年度公務員薪酬調整

## 政府接納本會要求



本會向政府提出的2016-17年度高、中、低層公務員薪酬調整上調的要求，已全部獲政府接納：

- 高層薪金級別—4.19%，相當於該級別薪酬趨勢淨指標 (PTI)；
- 中層薪金級別—4.68%，相當於中層薪金級別PTI；
- 低層薪金級別—4.68%，向中層看齊，高於該級別3.08%PTI的1.6%。

一如既往，有關調整追溯至2016年4月1日生效。由於這次立法會財務委員會沒有出現“拉布”，公務員可有如預期般，於7月底獲發調整後的薪酬及4月，5月和6月的追補薪金。

本會在作此建議時，一如既往全面考慮了機制內各項因素。今年，本會著重提出了如下的意見：

### • 參考的“薪酬趨勢指標”(Pay Trend Indicators-PTIs) 實為上一年度私營機構的薪酬調整調查結果

本會注意到本港去年GDP有2.4%的增長，但現時經濟確已出現疲弱，有下滑趨勢。但必須指出的是，公務員薪酬調整的其中一個重要考慮因素，是根據上一年度私營機構的薪酬趨勢調查結果。故有關調查是滯後的調查，即使參考有關調查結果，公務員的薪酬調整實際上是落後於私營機構，只是“追補”私營機構上一年度的薪酬調整，並非如某傳媒所指，公務員是“逆市加薪”。本會亦就此要求政府有必要向傳媒、公眾作出澄清，勿令誤解誤會繼續下去。

### • 各級公務員有理由維持並改善購買力、分享經濟成果

香港自1974年確立的現行公務員薪酬調整機制，本容許公務員分享/分擔經濟的起伏。多年前，本會即已據此指出，在經濟衰退、政府出現嚴重財赤下，需要公務員凍薪/減薪，與社會共渡時艱，為應有之義；而容許公務員適當分享經濟成果，同為應有之義。公務員亦為打工仔，需要政府協助他們對抗並紓緩通脹帶來的壓力，維持薪酬的購買力，並盡可能改善之，令他們得分享經濟成果。故這次容許各級公務員的薪酬調整幅度高於調查年度同期的甲類消費物價指數，並無不合理之處。

### • “低跟中”為機制內一貫做法

現行機制自1974年確立起，即規定參與調查的公司必須為穩健良好的僱主，須有一定的規模，並在員工薪酬方面，有一套合理和有系統的架構。其目的在體現政府須為良好僱主的政策。正是基於此，當時的港英政府接受了1988年仲裁委員會的建議，由1989年起，若薪酬趨勢調查結果顯示，低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標低於中層，則會調高至與中層同一水平(即所謂“低跟中”)，除非另有強而有力的理由。這做法一定程度上起到了避免高、中、低層公務員的薪酬差距過於擴大的作用。這已成為公務員薪酬調整機制的不可或缺的部分。對此，本會亦指出前任局長曾刻意作出歪曲的演繹，偏離了原有的機制，希望現任局長不要“蕭規曹隨”。

### ● 穩定公務員隊伍仍至關重要

毋庸置疑，在後“佔領”、後旺角暴亂的社會，政府的管治，已經越發艱難，在本屆政府已只剩下短短約一年的任期，面對的將是持續低迷的經濟和越趨民粹化、泛政治化的局面，更須應對9月的立法會換屆選舉、12月的選舉委員會選舉、明年3月的行政長官選舉及隨後的新舊政府的交接，情況之複雜、嚴峻及牽連影響之大，不容低估。因而，本會亦指出穩定公務員隊伍仍至關重要。

### ● 薪調考慮因素過往政府從不只限6項

因公務員事務局2016年5月13日來信曾表示：“按照既定機制”，行政長官會同行政會議將“在考慮6項因素後”就公務員薪酬調整幅度作出決定，如此表述並不完全準確。本會特別指出：

自1973年以來，本會即已見證並直接、不間斷參與現行機制的誕生、應用和改善。因而，所謂政府在決定公務員薪酬調整幅度之時，只限於考慮6項因素的講法，不符合過往政府從不量化考慮因素並曾不止一次考慮過其他因素的歷史事實，既偏離了原有機制，又誤導了立法會、公眾及公務員。本會提醒政府：公務員年度薪酬調整機制的確立有其背景及因由，其能長久應用，有賴長期建立的公信力，須知破壞容易，建設難！

為協助當局對現行機制有較全面、正確的了解，本會並附上時任高級公務員評議會職方主席黃河會長致立法會的文件：《公務員薪酬調整機制：過往通常的做法》，供新局長參閱（編註：讀者可登上本會網頁，瀏覽刊於第206期《華員報》的全文）。

## 本會不認同調整幅度高於PTI的要求

鑑於現時出現的經濟持續低迷狀況，本會認為宜採克制務實的考量，故沒有，亦不認同公務員薪酬調整幅度高於薪酬趨勢指標的要求。🇮🇸

參考資料：4個中央評議會職方對薪酬調整的不同要求

職方	高層 薪金級別	中層 薪金級別	低層 薪金級別
高級公務員評議會			
● 香港政府華員會 (本會)	4.19%	4.68%	4.68%
● 香港高級公務員協會	5.28%	—	
● 香港海外公務員協會			
警察評議會	5.60%		
紀律部隊評議會	5.68%		
第一標準薪級公務員評議會 (本會為其中一個成員團體)	—		4.68%